

LA RICOSTRUZIONE IN ITALIA CENTRALE SETTEMBRE 2021



Commissario Straordinario
Ricostruzione Sisma 2016
Presidenza del Consiglio dei Ministri

Ricostruzione 2016: pesano difficoltà di mercato, ma il 2021 è l'anno della svolta

In nove mesi approvate 4.082 richieste di contributo, ultimati 1.691 cantieri privati

Tra giugno e settembre sono state presentate agli Uffici Speciali della Ricostruzione di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria 438 richieste di contributo di ricostruzione, a fronte delle 528 del trimestre precedente. Nei primi nove mesi del 2021 le Rcr presentate sono state 1.539, portando il totale complessivo delle istanze presentate a 21.167, per un importo di contributi richiesti pari a 6,1 miliardi di euro. Alla stessa data erano state approvate, con la concessione del contributo e l'autorizzazione ad aprire i cantieri, 11.028 richieste.

Le difficoltà del mercato dell'edilizia, la scarsità di imprese e di manodopera e l'aumento dei prezzi dei materiali da costruzione, indotti anche dall'affermazione del Superbonus 110%, incidono dunque sull'andamento della ricostruzione privata nei territori colpiti dai terremoti del 2016-2017, che registra nel terzo trimestre 2021 una crescita più contenuta delle domande di contributo per gli immobili danneggiati, e delle richieste approvate.

| | Richieste di contributo | | | | Importi | | Cantieri | |
|----------------|-------------------------|---------|----------|-------------|---------------|---------------|----------|--------|
| | Presentate | Accolte | Respinte | Istruttoria | Richiesti | Concessi | Aperti | Chiusi |
| ABRUZZO | 3.586 | 1.180 | 447 | 1.959 | 662.512.372 | 193.338.886 | 1.180 | 476 |
| LAZIO | 2.278 | 1.024 | 366 | 828 | 663.342.214 | 347.145.528 | 1.133 | 546 |
| MARCHE | 11.778 | 6.999 | 389 | 4.390 | 3.977.696.844 | 2.226.400.334 | 6.999 | 3.714 |
| UMBRIA | 3.525 | 1.825 | 303 | 1.397 | 815.475.713 | 368.358.362 | 1.781 | 707 |
| Totale | 21.167 | 11.028 | 1.505 | 8.574 | 6.119.027.143 | 3.135.243.109 | 11.093 | 5.443 |

Tab 1. Quadro complessivo della ricostruzione al 30 settembre 2021

Nel trimestre luglio-settembre sono stati emessi 765 decreti di contributo, a fronte dei 1.407 del trimestre aprile-giugno, e dei 1.910 del primo trimestre dell'anno.

L'anno della svolta

Nonostante la minor crescita del terzo trimestre, i dati del 2021 confermano e consolidano il deciso cambio di passo della ricostruzione avvenuto negli ultimi mesi del 2020.

| | III Trimestre | 2021 | Totale |
|-----------------------------|---------------|-----------------|-----------------|
| Richieste presentate | 498 | 1.581 | 21.167 |
| Richieste approvate | 765 | 4.082 | 11.028 |
| Cantieri chiusi | 462 | 1.691 | 5.385 |
| Contributi concessi | 406.140.690 € | 1.509.455.724 € | 3.135.243.109 € |
| Importi liquidati | 229.785.233 € | 542.222.581 € | 1.255.960.529 € |

Tab 2. Andamento nel III Trimestre e nell'intero 2021

Da gennaio a fine settembre sono stati approvate oltre 4 mila richieste di contributo, che hanno consentito l'apertura di altrettanti cantieri, oltre un terzo di quelli aperti dall'avvio della ricostruzione. In questo periodo i cantieri che hanno concluso i lavori sono stati 1.691. Al 30 settembre scorso si registravano 5.385 cantieri ultimati, rispetto agli 11 mila autorizzati ed aperti.

I contributi concessi con l'approvazione delle richieste, nei primi nove mesi di quest'anno, sono stati pari a 1,5 miliardi di euro, esattamente la metà dell'intera somma autorizzata dal 2017 a oggi, pari a 3,1 miliardi di euro.

Crescono velocemente anche le erogazioni effettive sulla base dello stato di avanzamento dei lavori. Secondo i dati della Cassa Depositi e Prestiti, che fornisce la provvista alle banche convenzionate, nei primi nove mesi del 2021 sono stati effettivamente pagati 542 milioni di euro, a fronte dei 381 milioni che furono effettivamente erogati in tutto il 2020. A fine settembre i fondi erogati ammontavano a 1 miliardo 226 milioni di euro. Il trend è proseguito positivamente anche nel mese di ottobre, con il pagamento di altri 83 milioni di euro, che porta il totale complessivo a fine ottobre a 1 miliardo 315 milioni di euro.

La nuova stima dei danni: 18,4 miliardi di euro

Nel corso dell'estate è stata avviata una ricognizione puntuale del danno subito dagli immobili privati, residenziali e produttivi: l'unica stima, finora, era ricavabile dalle schede Aedes e Fast compilate a seguito dei sopralluoghi sommari condotti dopo i terremoti del 2016-2017 (110 mila scosse che hanno costretto i tecnici a effettuare ripetute verifiche, anche sugli stessi edifici), che identificavano 80 mila edifici inagibili, dei quali 30 mila con danno lieve e 50 mila con danno grave.

Per avere un quadro preciso delle esigenze della ricostruzione, ai cittadini è stato dunque chiesto di prenotare il contributo con una comunicazione telematica alla Struttura, pena decadenza del contributo stesso. Alla scadenza del termine, il 30 settembre scorso (poi prorogato al 15 dicembre 2021), erano pervenute alla Struttura commissariale circa 27 mila manifestazioni di volontà, per la riparazione/ricostruzione di **37 mila edifici, con un costo dichiarato dai professionisti di 12,6 miliardi di euro.**

| | Manifestazioni di volontà | | |
|----------------|---------------------------|---------|--------------------|
| | Numero | Edifici | Importo Dichiarato |
| Abruzzo | 2.913 | 4.012 | 1.318.055.860 |
| Lazio | 2.566 | 5.146 | 1.481.217.368 |
| Marche | 17.930 | 24.048 | 8.394.122.540 |
| Umbria | 3.230 | 3.965 | 1.415.870.426 |
| Totale | 26.639 | 37.171 | 12.609.266.194 |

Tab 3. Manifestazioni di volontà a richiedere il contributo

La ricognizione, tenendo conto anche delle domande già presentate, ci consegna il primo quadro attendibile, anche se non definitivo, della ricostruzione privata dopo i terremoti del 2016. Gli edifici per i quali sono state presentate o prenotate le richieste di contributo sono 58 mila, per oltre 125 mila unità immobiliari complessive.

Considerati i contributi richiesti con le domande già presentate (5,8 miliardi), le nuove esigenze emerse con la manifestazione di volontà, e tenendo conto di quelle che potranno pervenire entro il termine del 15 dicembre, il **costo prevedibile della ricostruzione privata è di circa 20 miliardi di euro.** I 6 miliardi dello stanziamento iniziale di bilancio del 2017 sono già quasi interamente impegnati ed il Governo, con la Legge di Bilancio 2022, ha disposto il rifinanziamento della ricostruzione privata con altri 6 miliardi di euro, portando il totale delle somme messe a disposizione a 12 miliardi di euro.

Accelera la ricostruzione pubblica

Nel 2021 si registrano avanzamenti importanti anche nella ricostruzione pubblica. Nel terzo trimestre dell'anno, in particolare, sono state erogate le prime somme, pari a 67 milioni di euro, per il finanziamento delle opere pubbliche previste nelle nuove Ordinanze Speciali. Le erogazioni effettive, a valere sulla contabilità speciale del Commissario, erano pari, a fine settembre, a 468 milioni di euro, a fronte dei 265 milioni di euro di fine 2020.

Considerando tutte le opere pubbliche, a fine settembre risultavano conclusi e in fase di collaudo 351 interventi, a fronte dei 253 di fine 2020: si tratta, in particolare, di 153 opere pubbliche in senso stretto, 100 chiese ed edifici di culto, 81 interventi realizzati con gli sms solidali e 17 delle 20 scuole inserite nel Progetto Speciale.

| | Opere pubbliche | | | |
|----------------|-----------------------------------|--------------------|---------------|--------------------|
| | Finanziate | | Da finanziare | |
| | Numero | Importo | Numero | Importo |
| ABRUZZO | 244 | 289.817.124,97 € | 339 | 299.610.655,28 € |
| LAZIO | 295 | 338.863.871,63 € | 383 | 280.811.243,20 € |
| MARCHE | 956 | 1.189.004.510,37 € | 2485 | 2.142.329.949,40 € |
| UMBRIA | 223 | 264.938.281,30 € | 680 | 479.644.488,00 € |
| Totale | 1718 | 2.082.623.788,27 € | 3887 | 3.202.396.335,88 € |
| | | | | |
| | Chiese ed edifici di culto | | | |
| | Finanziate | | Da finanziare | |
| | Numero | Importo | Numero | Importo |
| ABRUZZO | 126 | 52.241.600,00 € | 414 | 285.472.718,91 € |
| LAZIO | 119 | 60.157.200,00 € | 44 | 21.630.000,00 € |
| MARCHE | 539 | 282.427.969,28 € | 561 | 248.675.786,57 € |
| UMBRIA | 144 | 79.870.692,00 € | 86 | 24.470.660,00 € |
| Totale | 928 | 474.697.461,28 € | 1105 | 580.249.165,48 € |

Tab 4. Opere e chiese finanziate e da finanziare

L'elenco delle opere pubbliche comprende 1.718 interventi, compresi i 126 finanziati dalle nuove Ordinanze Speciali in deroga, per un importo complessivo di 2 miliardi e 82 milioni di euro, cui si aggiungono 928 chiese ed edifici di culto, per le quali sono stanziati 480 milioni di euro.

Accanto a queste, il censimento affidato alla Sose ha permesso di individuare puntualmente altre 3.887 opere pubbliche da finanziare, con un'esigenza di ulteriori 3,2 miliardi di euro. La ricognizione in corso sulle chiese e gli edifici di culto ha evidenziato finora altri 1.105 interventi da finanziare, con un importo stimato di 580 milioni di euro, ma si tratta di un numero ancora parziale, tenendo conto che il censimento è ancora in corso.